

中国应对疫情促进劳动力市场发展政策措施

中国劳动和社会保障科学研究院 曹佳

尊敬的主席，朋友们：

新冠疫情爆发以来，我国就业形势面临前所未有的严峻挑战和艰巨任务，面对错综复杂的形势，中国政府适时出台了系列稳就业、保民生政策措施，并取得良好政策效果。

一、新冠疫情对劳动力市场发展的影响及挑战

新冠疫情发生以来，我国劳动力市场面临多重挑战：一是劳动力市场的正常秩序受到冲击。返乡农民工外出务工受阻；企业的正常生产经营受创，企业员工就业不稳定性加大。二是主要数据指标波动大。三是区域性、行业性、群体性就业压力加大。四是企业用工模式趋小而灵活，劳动者求职求稳心态趋向化明显，农民工外出意愿降低。

二、中国应对新冠疫情的劳动力市场政策措施

（一）着力稳定就业岗位

疫情发生以来，党和政府实施普惠性失业保险稳岗返还、困难人员培训生活费补贴、放宽技能提升补贴申领条件、就业见习补贴、以工代训补贴、失业保险保障扩围等政策。

（二）着力抓好重点群体就业

实施高校毕业生就业见习补贴、一次性吸纳就业补贴、失业保险一次性扩岗补助，扩大“三支一扶”、硕士研究生

招生和专升本、入伍规模。全面启动未就业毕业生服务攻坚行动。开展“点对点”农民工专车专列，加大以工代赈力度。

（三）着力促进创业和灵活就业

实施重点群体创业推进行动，加大创业担保贷款实施力度。实行限额税收减免、创业场地支持、创业载体奖补等政策，发放一次性创业补贴。开展新就业形态职业伤害保障试点，加强零工市场建设。

（四）着力加强职业培训

2020年出台先上岗、再考证阶段性措施，后随着疫情好转，部分职业资格已出台或研究推进改革举措。实施项目免费培训政策，发放职业技能鉴定补贴、职业培训补贴。

（五）着力强化兜底帮扶

动态调整就业困难人员认定标准，利用公益性岗位托底安置，继续实施失业保险保障扩围政策。

三、政策实施效果

随着应对疫情系列政策措施加快落地，各方面同向发力，政策效果突出。一是在抗击疫情的同时尽快恢复经济稳定就业，实现了经济总量复苏向稳，切实保障了民生就业。二是改善了供需两侧，促进了消费和再生产，激发了劳动力市场活力，创造了新职业和新岗位。三是丰富了稳就业政策体系，为“十四五”良好开局提供了有力保障。